

2017. 9. 12. (2017-003호)

새정부 국정운영 5개년 계획과 SW정책

박태형 선임연구원
(parkth@spri.kr)

- 본 보고서는 「과학기술정보통신부 정보통신진흥기금」을 지원받아 제작한 것으로 과학기술정보통신부의 공식의견과 다를 수 있습니다.
- 본 보고서의 내용은 연구진의 개인 견해이며, 본 보고서와 관련한 의문사항 또는 수정·보완할 필요가 있는 경우에는 아래 연락처로 연락해 주시기 바랍니다.
 - 소프트웨어정책연구소 박태형 선임연구원(parkth@spri.kr)

《 Executive Summary 》

급격한 정치적 환경 변화 속에서 새 정부가 출범하였다. 대통령 당선과 동시에 대통령 임기가 개시되었으며, 인수위원회를 구성하지 못한 탓에 정책을 통한 국정 운영 방향을 파악하는 데 어려움이 있었다. 이러한 어려움은 SW산업 활성화, SW 개발자 처우개선, SW전문인력 양성 등 여러 가지 해결과제를 안고 있는 SW분야에서 더욱 문제가 되었다.

이에 본 리포트는 새정부의 대선공약과 최근에 발표된 국정운영 5개년 계획을 정리하고, SW정책의 관점에서 SW와 관련한 정책들을 확인하여, 이를 주요 키워드를 중심으로 재구조화 하는 데 목적을 두고 작성되었다.

대선공약과 국정운영 5개년 계획을 살펴보면, 핵심 정책 기조로서 주요 키워드는 「성장」, 「일자리 창출」, 「격차해소」임을 도출할 수 있었다. 이를 통해 달성하고자 하는 핵심 목표는 각각 1) SW기반 성장을 통한 국가경쟁력 강화, 2) SW 일자리 창출을 통한 SW산업 활성화, 3) 격차해소를 통한 SW 우수인재 유입으로 설정할 수 있었다.

본 리포트에서는 3가지 주요 키워드를 중심으로 100대 국정과제를 중심으로 검토하여, SW정책과 관련한 과제들을 핵심목표의 달성을 위한 11개의 중점 추진 과제로 재분류 하였다. 이를 통해 SW산업에 종사하는 기업 뿐만 아니라 SW정책에 관심이 있는 모두가 새정부의 SW정책을 보다 용이하게 이해할 수 있을 것으로 판단 된다.

본 리포트의 말미에 소프트웨어정책연구소에서 심혈을 기울여 수립·발표한 「국가 SW 역량강화를 위한 종합 계획 : SoftPower Korea 2025」 과 국정운영 5개년 계획 간의 연계표를 수록해 두었으며, 이를 참고하여 국정운영 목표 달성을 위한 정책 수립에 참고할 수 있기를 기대한다.

《 Executive Summary 》

The new government was launched in a sudden change of political circumstances. The president was elected and term begins at the same time. The president can't formed the commission on presidential transition. As a result, he has difficulty in operated the direction of administration through policy. These difficulties are becoming more problematic in the SW field, which has various challenges such as enabling the SW industry, improving the treatment of SW developers, and training SW experts.

This report summarizes the new government's presidential campaign pledge and the five year plan for the administration of the state. In terms of SW policy, we confirmed policies related to SW and aimed to reconfigure them based on major keywords.

Looking at the presidential pledge and the five-year plan, we found the common keywords which are national growth, jobs creation, and resolution for the difference. Through the keywords, we can set the three goals which is 1) Strengthening national competitiveness through SW-based growth 2) Revitalization of SW industry through job creation 3) The influx of SW talent through solving the gap.

In this report, we reviewed the top 100 national affairs based on the three main keywords. We have reclassified SW policy-related promises as 11 key tasks to achieve core goals. Through this paper, not only companies engaged in the SW industry, also everyone interested in the SW policy will be able to understand the SW policy of the new government.

At the end of this report, we made link table between the five-year plan of state administration and "Softpower Korea 2025" announced by the Software Policy and Research Institute. We hope this can be used as a reference to establish SW policies to achieve national administration goals.

《 목 차 》

1. 논의의 배경	1
2. 새정부의 대선공약과 국정운영 방향	3
1) 새정부의 대선공약	3
2) 새정부의 국정운영 5개년 계획	5
3) 새정부의 국정운영 핵심 기조	6
3. 국정과제 속의 SW정책	7
1) SW정책 핵심 전략 1 : 「성장」	8
2) SW정책 핵심 전략 2 : 「일자리 창출」	13
3) SW정책 핵심 전략 3 : 「격차해소」	15
4. 정책적 제언	17
<첨부 1> 100대 국정과제와 Soft Power Korea 2025 연계표 ..	21

1. 논의의 배경

- 제4차산업혁명의 핵심적 도구는 SW이며, SW기반의 융합·혁신활동이 국가의 경쟁력 확보에 가장 중요한 요소로 인식¹⁾
 - 독일은 SW기반의 융합을 통해 ‘인더스트리 4.0’ 과 같은 제조업 혁신전략을 이미 추진
 - 일본은 ‘신산업구조비전’ 및 ‘세계최첨단 IT창조국가선언’ 등을 통해 정부 차원에서 4차산업혁명을 성장의 기회로 활용

- 새정부는 이러한 환경변화에 대응하며, 국가경쟁력 확보의 기반으로 SW산업에 과거 어느 때보다 많은 정책적 노력을 기울일 것으로 예상
 - 대선과정에서 이미 4차산업혁명위원회 구성, 21세기형 스마트 뉴딜, ICT 르네상스 부활 등을 공약하며 그 중요성을 충분히 인지한 상황

- 새정부는 대통령 탄핵(2017.3.10.) 및 조기 대선(2017.5.9.)으로 인해, 과거와 달리 공공 및 민간 부문에서 정부의 SW정책 방향을 파악하거나 전망하는데 어려움이 존재하였음
 - 짧은 선거기간으로 인한 선거공약 검증의 어려움, 인수위 미설치로 인해 국정철학 및 정책 방향 파악 어려움 등 여러 제약 사항 발생
 - 이로 인해 정부·공공부문 뿐만 아니라 민간·산업부문도 정책방향이나 투자방향 등을 결정하기 어려운 실정

- 그러나, 새정부 출범 이후 2달 남짓한 시점에서 ‘문재인정부 국정운영 5개년 계획’ 을 공표함으로써, 향후 SW산업의 정책방향과 실행과제를 파악할 수 있게 되었음
 - 본 계획은 국정기획위원회가 수립한 것으로 새정부의 향후 5년간 추진해야 할 정책방향을 수록
 - 국가비전, 국정목표·전략, 국정과제, 복합·혁신과제 등으로 구성

1) 김진하, 제4차 산업혁명 시대, 미래사회 변화에 대한 전략적 대응 방안 모색, KISTEP

- 본 리포트는 새정부가 공표한 국정과제를 SW정책의 관점에서 재정리하여 관련 민간부문이 적절하게 대응할 수 있도록 하는 데 목적을 둠
- SW정책은 제4차산업혁명이라는 글로벌 이슈뿐만 아니라 중소기업 육성, 발주체계 개선, 개발자 처우 개선, 대기업-중소기업 간 격차해소 등 오랜 해결과제들이 산재해 있어, 새정부의 비전과 정책방향을 파악하는 것이 매우 중요

2. 새정부의 국정운영 5개년 계획

1) 새정부의 대선공약

□ 새정부는 대선기간 「나라를 나라답게」라는 기치 아래, 새로운 대한민국 구현을 위한 4대 비전 12대 약속을 제시

○ 국민이 주인인 대한민국, 더불어 성장하는 대한민국, 평화로운 대한민국, 안전한 대한민국, 지속가능한 대한민국, 활기찬 대한민국 등 비전을 통해 핵심가치를 제시

- 정의 실현, 공정 경쟁, 더불어 성장, 안보·안전 확립, 지속성장 등 중요 가치를 도출할 수 있음



□ 12대 약속 별 주요 공약(정책과제)사항을 요약·정리하면 아래와 같음

- 부정부패 없는 대한민국 : 적폐청산, 권력기관개혁, 정치·선거제도개혁
- 공정한 대한민국 : 경제민주화

- 민주·인권 강국 대한민국 : 민주·인권회복
 - 일자리가 마련된 대한민국 : 일자리창출, 비정규직 감축 및 처우개선, 노동 존중 사회실현
 - 성장동력이 넘치는 대한민국 : 미래성장동력 확충, 제조업 부흥과 주력산업 경쟁력 강화, 중소·중견기업 육성, 과학기술 진흥
 - 전국이 골고루 잘사는 대한민국 : 지방분권 강화 및 균형 발전, 살기 좋은 농어촌
 - 출산·노후 걱정 없는 대한민국 : 저출산·고령화
 - 민생·복지·교육 강국 대한민국 : 빈곤탈출·의료비 경감, 주거문제 해소, 사회적 차별 해소 및 약자 지원, 생활비 절감, 국민 휴식권 보장, 교육의 국가책임 강화
 - 강하고 평화로운 대한민국 : 책임국방, 국익우선 협력외교, 평화통일
 - 안전한 대한민국 : 자연·사회적 재해·재난 예방, 생활안전 강화
 - 지속가능하고 성평등한 대한민국 : 성평등한 대한민국, 지속가능한 대한민국
 - 문화가 숨쉬는 대한민국 : 문화·예술·체육, 언론
- SW정책/SW산업과 가장 밀접한 공약은 「성장동력이 넘치는 대한민국」이라 할 수 있음
- **미래성장동력 확충** : 4차 산업혁명 플랫폼과 스마트코리아(Smart KOREA) 구현, 신생기업 지원확대, ICT 르네상스, 고부가가치 창출 미래형 신산업 발굴·육성, 사회적경제 활성화 등
 - **제조업 부흥과 주력산업 경쟁력 강화** : 스마트제조업 부흥전략 실현, 상생으로 조선·해운 재건, 건설 산업 경쟁력 강화, 금융 산업 구조 선진화 등
 - **중소·중견기업 육성** : 중소기업청→중소벤처기업부로 확대 신설, 스타트업 지원 확대, 대·중소기업간 임금격차 축소, 소상공인·자영업자 역량 강화 등
 - **과학기술(R&D) 진흥** : 자율과 책임 강화된 연구개발 생태계 조성, 청년과학기술인의 근로계약 의무화, 기초연구의 자율성 보장 등

2) 새정부의 국정운영 5개년 계획

- 본 계획은 ‘국민의 나라, 정의로운 대한민국’ 이라는 국가비전 달성을 위한 5대 국정목표, 20대 국정전략, 100대 국정과제로 구성되어 있음
 - 100대 국정과제는 대선공약과 일관성을 유지하여 반영
 - 유사한 대선공약들을 국정과제로 통합하고, 독립된 정책을 포괄하는 공약은 복수의 국정과제로 분리
 - 또한 새정부 국정비전을 선명하게 부각할 수 있고 최우선적으로 추진해야 할 4대 복합·혁신과제로 선정
 - 국정과제에는 시급한 민생과제, 각종 제도개선 필요사항, 기타 국정현안 사항 중 정부의 역점 추진 정책을 포함하고 있으며, 국정기획위 및 관계기관의 의견수렴 등을 거쳐 이행가능성과 과제 간 정합성 등을 고려하여 선정함

국가비전	국민의 나라 정의로운 대한민국				
5대 국정목표	국민이 주인인 정부	더불어 잘사는 경제	내 삶을 책임지는 국가	고르게 발전하는 지역	평화와 번영의 한반도
20대 국정전략	1. 국민주권의 쏠림 민주주의 실현 2. 소통으로 통합하는 광화문 대통령 3. 투명하고 유능한 정부 4. 권력기관의 민주적 개혁	1. 소득 주도 성장을 위한 일자리경제 2. 활력이 넘치는 공정경제 3. 서민과 중산층을 위한 민생경제 4. 과학기술 발전이 선도하는 4차 산업혁명 5. 중소벤처가 주도하는 창업과 혁신성장	1. 모두가 누리는 포용적 복지국가 2. 국가가 책임지는 보육과 교육 3. 국민 안전과 생명을 지키는 안심사회 4. 노동존중·성평등을 포함한 차별 없는 공정사회 5. 자유와 창의를 넘치는 문화국가	1. 풀뿌리 민주주의를 실현하는 자치분권 2. 골고루 잘사는 균형발전 3. 사람이 돌아오는 농산어촌	1. 강한 안보와 책임국방 2. 남북 간 화해협력과 한반도 비핵화 3. 국제협력을 주도하는 당당한 외교

3) 대선공약 및 국정과제 속에 나타난 새정부의 국정운영 핵심 기초

□ 제4차산업혁명 대응을 위한 「성장동력 확충」

- 제4차산업혁명이라는 글로벌 화두에 대응하기 위한 민·관협력 체계를 구축하고, 장기적 관점에서 미래를 대응
- 단기적인 성과에 집중한 과학기술 R&D정책을 보다 중·장기적 관점의 정책 전환을 통해 국가 혁신역량 및 경쟁력을 제고
- 제조업 등 전통산업의 부흥뿐만 아니라 신산업을 육성함으로써 미래 산업을 선점

□ 일자리 창출을 통한 「경제활성화」

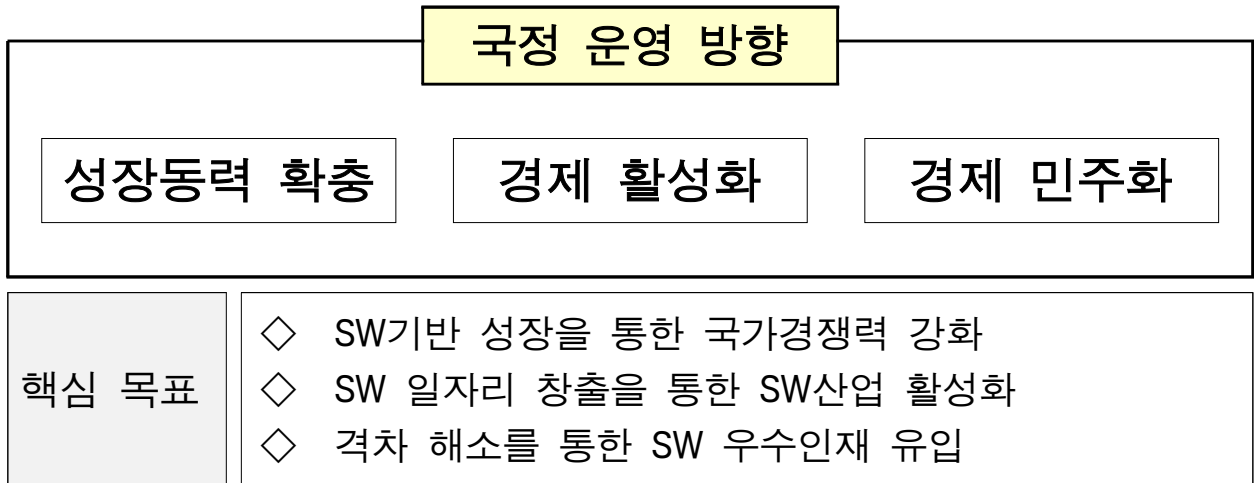
- 일자리위원회 설치, 대통령 집무실 내 ‘일자리현황판’ 설치 등 임기 시작과 동시에 일자리 창출을 어떤 정책보다 우선적으로 시행
- 일자리 창출을 통해 가계 소득의 증가와 소비확대를 도모하고 이를 통해 내수를 활성화 하는 것이 새정부의 경제선순환 구조의 기본틀
- 새정부의 첫 번째 추경을 위한 시정연설에서도 일자리 창출의 필요성을 무엇보다 강조

□ 공정경쟁을 통한 「경제민주화 실현」

- 자본의 집중이 기술 발전의 편차를 더욱 가중시키고, 이는 경제력의 격차를 더욱 심화시키고 있다고 판단
- 대기업 뿐만 아니라 중소기업과 벤처기업의 육성을 통해 공정한 분배·공정한 성장에도 정책적 노력

3. 국정과제 속의 SW정책

- 새정부의 국정운영 핵심기조로부터, 「성장」, 「일자리 창출」, 「격차 해소」라는 3가지 키워드를 도출하고 국정과제를 아래와 같이 재구조화할 수 있음



구 분	중점 추진 과제
성 장	1-1 4차 산업혁명 대응을 위한 추진체계 구축 1-2 SW융합 기반의 산업 성장 동력 확충 1-3 중소기업 육성 및 역량 강화를 통한 SW산업 성장 1-4 R&D 진흥 및 효율화를 통한 성장기반 강화 1-5 SW산업 규제 정비를 통한 성장동력 제고 1-6 안전한 국가성장을 위한 SW 기술 확산
일자리 창출	2-1 추진체계 구축을 통한 SW산업 일자리 창출 실행력 확보 2-2 일자리 창출을 통한 SW기술 경쟁력 확보 2-3 SW융합을 통한 신산업 일자리 창출
격차 해소	3-1 SW산업 처우 및 업(業)환경 개선을 위한 공정시장 조성 3-2 맞춤형 취창업·고용 지원

1) SW정책 핵심 전략 1 : 「성장」

- 새정부의 「성장」은 SW의 산업 경쟁력 강화와 생태계 활성화에 초점
 - 성장은 산업규모 확대의 기반이 되며, 격차해소의 기회를 마련하는 원동력
 - SW가 기반이 되는 제4차산업혁명에 적극 대응하고, SW융합을 통해 주력 산업의 경쟁력을 확보
 - SW산업의 주를 이루는 중소 SW기업에 대한 기술적·재정적 지원을 강화하고, R&D 진흥 및 규제정비를 통해 SW산업의 활성화를 도모

성장	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 4차 산업혁명 대응을 위한 추진·지원체계 구축 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ R&D 진흥 및 효율화를 통한 SW 산업 경쟁력 강화
<ul style="list-style-type: none"> ▪ SW융합 기반의 주력산업 성장 동력 확충 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ SW산업 성장동력 제고를 위한 규제 정비
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 중소기업 육성 및 역량 강화를 통한 SW 산업 견실화 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ SW 기술 확산을 통한 국민안전 강화

- 4차 산업혁명 대응을 위한 추진·지원체계 구축
 - 대통령 직속의 ‘4차산업혁명위원회’를 신설하여 민관 협업체계를 구축하고, 4차 산업혁명에 대응하기 위한 범부처 추진계획을 수립
 - SW강국 실현을 위한 ICT 중심의 인프라 확대·강화
 - 5G·IoT 네트워크 인프라 구축, 데이터 개방 및 유통 활성화
 - 전기차·수소차 획기적 보급 확대, 자동차-ICT융합 플랫폼 구축 등
 - 자율주행차 테스트베드·인프라, 자율협력주행 커넥티드 서비스, 스마트 도로 등을 구축
 - 친환경·스마트 에너지 인프라 구축

- 미래형 신산업²⁾의 육성을 통해 고부가가치를 창출하고, 이를 통해 성장을 도모하고자 함
 - 스마트홈·정밀의료 등 ICT융합 서비스 발굴
 - 제약·바이오·마이크로의료로봇 등 의료기기 산업 성장 생태계 구축
 - 스마트카 개발 및 자율주행차 산업 육성
 - 융복합 글로벌 테스트베드 기반 구축 및 고부가가치 첨단 기술 산업(신소재, 바이오, 생명과학, 항공우주, AI 등) 육성
 - 드론산업 활성화 지원 로드맵 마련('17년) 및 인프라 구축, 제도 개선, 기술개발, 융합생태계 조성 등 추진
 - IoE 기반 신비즈니스 창출
- 4차 산업혁명 촉진을 지원하기 위한 법·제도 및 규제를 정비함
 - 원칙허용-예외금지의 네거티브 규제 전환을 통한 신기술·신산업 분야 규제 개선 방안 마련
 - ICT 신기술·서비스 시장진입 활성화를 위한 규제 개선
 - 신속인증제 운영 활성화, 범부처 TBT대응지원 센터 운영, 신속표준제도 도입 등 신산업 표준·인증제도 혁신
 - 산업발전법, 산업융합촉진법 등 관련법 및 지재권 제도 정비 추진
- 미래 인재 양성을 통해 4차 산업혁명에 적극 대응하고자 함
 - 초등학교부터 시작하는 자율·창의·동기유발형 SW 교육환경 조성
 - 소프트웨어 교육 선도 핵심교원 1만명 육성 및 초·중생 SW영재 1만명 이상 양성
 - 4차 산업혁명 시대 필수언어인 소프트웨어 역량 강화를 위해 소프트웨어 교육 내실화 및 선진국 수준으로 교육시간 확대, 소프트웨어 교육인력

2) 시스템 산업 7개(전기·자율차, 스마트·친환경 선박, IoT가전, 항공·드론, 로봇, 바이오 헬스, 프리미엄 소비재), 소재부품 산업 4개(첨단 신소재, AR·VR, 차세대 반도체, 차세대 디스플레이), 에너지 산업 1개(에너지 신산업[신재생에너지, ESS, 스마트미터 등])

확충, 소프트웨어 교육 플랫폼 구축 등 추진

- 인공지능 소프트웨어, 하드웨어, 데이터·네트워크 각 분야별 핵심 원천기술 및 이를 활용한 융합기술 개발 및 전문가 양성

□ SW융합 기반의 산업 성장 동력 확충

- 금융산업 구조 선진화를 위한 금융혁신 인프라 구축을 통해, 빅데이터, 핀테크 등 혁신적 금융서비스 개발 및 유통 여건 마련
- 제조업 부흥을 위해, 4차 산업혁명 대응을 위한 제조업 부흥전략 수립, 스마트 공장 인증제도 도입 및 금융지원 등 확대, 스마트 공장 2만개 보급·확산
- 융복합콘텐츠 육성·지원을 위해, 4차산업에 기반한 융합 플랫폼 구축 및 성장 단계별 지원과 첨단기술이 결합한 뉴콘텐츠 육성·확대, 융합관광산업 육성(VR·AR 콘텐츠 제작 등)
- 스마트 농업 기반 구축을 위해, 스마트팜 시설원에 7천ha 조성, 축산 5천호 보급 및 관련 R&D 투자 확대
- 양식업의 첨단화·규모화를 통해, ICT 첨단양식기술 개발계획 수립 및 스마트양식장 구축

□ 중소·벤처기업 육성 및 역량 강화를 통한 SW산업 성장

- 중소기업 정책의 효율화를 위해, 중소벤처기업부를 신설하고 중소기업 정책 일원화 및 지원사업 유사중복 등 조정기능을 강화
- 중소기업 R&D지원 체계를 수요자 중심으로 재설계, 전용 R&D 예산을 2배 확대
- 중소기업 자금조달을 위해, 약속어음제도 단계적 폐지 및 국가계약법에 공동사업제품 조합추천제도 근거 마련 추진
- 중소기업의 글로벌 역량 강화를 위해, 해외 직접판매 지원체계 마련, 온라인 수출 통합지원을 위한 온라인수출 통합플랫폼 구축

- 중소기업의 체계적인 성장지원을 통해, 글로벌 강소기업 및 히든챔피언 1200개 육성

□ R&D 진흥 및 효율화를 통한 성장기반 강화

- 과학기술 컨트롤타워 강화를 위해, 국가과학기술정책 자문·조정 기구 통합 및 과학기술총괄부처의 기능을 강화
- 공공과 민간의 소통 강화를 위해, 정부R&D 정보제공 체계 개선으로 관련 정보의 개방 확대 및 국민참여 기반의 국민생활문제 해결 R&D 추진
- 청년 과학기술인 육성을 위해, 실무형 R&D 연구기회를 제공하고, 연구산업 활성화를 통해 과학기술 일자리 확대
- 연구개발 특구, 과학비즈니스벨트 등 공공연구기반 운영 효율화
- 국방 R&D 고도화를 위해, 국방 R&D 기획체계를 개선하고 4차 산업혁명 등 기술변화에 대응하는 국방R&D 수행체계 개편

□ SW산업 성장동력 제고를 위한 규제 정비

- 시장진입 촉진, 기업부담 완화, 공정경쟁 여건 조성 등 정부 주도 규제 개선과 민간 건의 기반 규제 개선 병행(O2O 서비스 등) 추진
- 중소·중견기업 지원을 통한 동반성장을 위해, 벤처·중소기업 성장을 위한 규제개혁, 공공서비스 스타트업 창원 지원, 공공정보 무료 제공을 통한 창업 지원
- 혁신형 창업·벤처기업 성장 촉진을 위해, 창업기업 부담금 면제범위 확대, 공공조달 의무구매제도 도입, 벤처기업 확인제도 개편
- 제도약을 위한 혁신적 규제 체계 개선을 위해, ICT 시장 및 ICT 기반 융합 시장 활성화를 위한 법제 및 규제 개선, 창업과 스타트업의 M&A 및 투자 촉진을 위한 규제 완화

□ 안전한 국가성장을 위한 SW 기술 확산

- 치안 인프라 확충을 통해, 치안 R&D 활성화(CCTV 영상 검색 고도화 등), 스마트 폴리스 구현
- 아동보호 종합지원 체계 마련을 통해, 빅데이터를 활용한 위기아동 조기 발견 시스템 구축
- 재난 안전관리의 국가책임 체제 구축을 위해, 항공안전 빅데이터 플랫폼 구축 등 철도와 항공기 안전 강화, IoT를 활용한 위험 예측, 감지, 분석, 대응기술 개발, 수치예보기술 개발 및 한국형 날씨 예측모델 운영 등을 통해 맞춤형 스마트 기상정보 제공
- 통합적 재난관리체계 구축을 위해, 대국민 재난정보 전달체계 전면 개선, 재난 안전통신망 구축, 지진해일 분석·예측·정보전달 체계 고도화
- 사이버안보 대응 역량 강화를 위해, 국가안보실 중심의 사이버안보 컨트롤 타워 강화 및 체계적인 사이버안보 수행체계 정립·발전, 사이버 공간의 안전한 보호 및 사이버전 수행 능력 확보
- 고령층·장애인 등 취약계층을 돕는 기술개발 추진 확대를 통해, 인공지능 및 ICT 기술을 활용하여 인간 활동 보조 분야에 특화된 기술 개발 및 일상의 어려움 해결

2) SW정책 핵심 전략 2 : 「일자리 창출」

- 일자리 창출은 문재인정부 성공을 위한 가장 핵심적인 전략
 - 일자리 창출을 통해 국민의 소득을 증가시키고 소비를 촉진함으로써 기업의 매출 증대를 유도하는 선순환 구조를 구상
 - 국가일자리위원회를 설치함으로써 일자리 정책의 실행력을 확보
 - SW전문 인력의 양성 및 보급을 통해 중소 SW기업의 기술 경쟁력을 강화시키고, 미래 신산업을 육성·지원함으로써 SW확산 기회를 마련
 - 또한 일자리 창출을 위해 중소·중견기업을 집중 육성함으로써 SW인력의 진출 기회를 확대하고, SW분야 인적 경쟁력을 확보

일자리	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 추진체계 구축을 통한 SW산업 일자리 창출 실행력 확보 ▪ 일자리 창출을 통한 SW기술 경쟁력 확보 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ SW융합을 통한 신산업 일자리 창출

- 추진체계 구축을 통한 SW산업 일자리 창출 실행력 확보
 - 국가일자리위원회 설치를 통해, 벤처, 4차산업, 에너지신산업, 미래산업 등을 중점 관리하고, 일자리 정책에 대한 심의, 조정, 협의 기능을 수행
 - 특히, 소방·안전·복지 부분을 중심으로 공무원 17.4만명 충원
 - 보육·요양 일자리 공공 전환 30만 추진
 - 사회서비스 일자리 창출 및 찾아가는 보건복지 서비스 등을 통해 사회서비스 공공인프라 구축과 일자리 확충
- 일자리 창출을 통한 SW기술 경쟁력 확보
 - 4차 산업혁명에 대비한 직업능력 개발을 위해, 미래유망 분야 고급인력 양성지속 확대, 재직자 직업능력개발 혁신방안 수립
 - 미래 교육의 내실화를 위해, 디지털 인문학적 소양을 갖추도록 소프트웨어

교육의 내실화 도모, 지능형 학습분석 서비스 제공

- 우수 기술인력 유치를 위해, 중소기업 인재 유입 촉진 및 재교육 확산, 4차 산업혁명 관련 계약학과 대폭 확충

□ SW융합을 통한 신산업 일자리 창출

- 좋은 일자리 창출을 위한 서비스 산업 혁신을 통해, 신성장 유망서비스를 발굴·육성하고, 일자리 창출 서비스 경제를 구축
- 더 나은 공공·사회서비스 일자리 만들기를 통해, 신성장산업 활성화 및 창업생태계 조성, 중소·중견기업 육성 등 민간부문 일자리 창출 병행
- 12대 신성장산업 분야 집중적 지원을 통한 산업구조 재도약 및 일자리 창출을 위해, 자율주행차, 에너지신산업, IoT가전 등 성장성이 높은 분야 지원 계획 구체화 및 보완
- 12대 신성장산업 맞춤형 인재 5만명 양성을 통해, 기업직무 체험형 현장 교육 강화, 산학협력 R&D 교육 연계, R&D 실무형 석박사 양성
- 신재생에너지 확대를 통한 일자리 창출을 위해, 신재생에너지 산업 집중 지원을 통한 고용 4배 확대, 4차산업혁명 시대의 에너지 체계인 IoE 산업 육성, 플랫폼 기반 에너지 시스템 구축 등 에너지 분야 4차산업 혁명 지원

3) SW정책 핵심 전략 3 : 「격차해소」

- SW산업의 대기업-중소기업 간 격차문제는 지속적으로 제기되어 왔으나, 여전히 해결되지 못한 난제이기도 함
 - SW개발자에 대한 처우 개선, SW개발 납품에 대한 공정대금 지급 등은 SW산업의 경영환경을 개선하고, 우수한 SW전문 인력의 유입을 촉진
 - 또한 청년, 여성, 중장년 등 대상별 취·창업 및 고용지원은 SW를 통한 성장 및 재도약의 기회를 제공

격차해소	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ SW산업 처우 및 업(業)환경 개선을 위한 공정시장 조성 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 맞춤형 취·창업 및 고용 지원

- SW산업 처우 및 업(業)환경 개선을 위한 공정시장 조성
 - 기업 및 근로자 부담 완화를 위해, 청년추가고용 장려금 운영, 중소기업 청년 3명 채용 시 1명 임금 지원
 - 대·중소기업 임금격차 축소를 위해, 기업 상장 후 주식·이익 일부를 근로자와 공유하도록 사전 약정하는 미래성과공유제 도입
 - 더불어 발전하는 대·중소기업 상생협력을 위해, 대·중소기업 사업영역 조정, 중소기업 교섭력 강화
 - 정부 조달을 통한 공정임금 실현을 통해, 한국형 적정임금제도 도입 및 조달 분야 시중노임단가제도 개선
 - 중소기업 납품단가 공정화를 위해, 최저임금 인상 등 노무비 변동 시 하도급 업체의 납품단가 조정요구권 인정 추진
 - 협력이익배분제를 통한 이익공유 동반성장을 위해, 중소기업의 경영혁신, 기술력 향상, 근로자 임금격차 해소 등을 위한 제도화 추진, 협력이익 배분제 도입 기업에 대한 세제 감면 등 인센티브 지원

□ 맞춤형 취·창업 및 고용 지원

- **지능정보 중심 신규인력 교육 및 전직·재취업 연 9.8만명 지원 강화**
 - 청년취업아카데미(1만), 국가기간전략산업직종훈련(3.5만), 폴리텍 전문과정(2천), 신산업 창직·창업 지원(3천), 중장년 전직자 재취업 지원(1.5만), 내일배움카드(3만), 소프트웨어부트캠프(2.5천) 등
- **경력단절여성 취업지원을 위해, 경력단절여성이 많은 직종 발굴, 경력·지역·특성 등 고려 대상별 맞춤형 취업지원**
- **투자 중심 창업생태계 조성을 위해, 기업투자촉진법(가칭) 제정, 엔젤투자 활성화 및 펀드 조성 확대, 신규벤처펀드 5조원 돌파**
- **기술인력 혁신창업 촉진을 위해, 기술창업자 5.6만명 육성 및 성장단계별 정책자금 확충**
- **채도전 인프라 확충을 위해, 정책금융 연대보증 면제대상 확대, 사업 실패자의 소액채납세금 한시적 면제, 정책금융 부실채권 채무조정 범위 확대 등 실패 부담 완화**
- **여성창업을 위한 맞춤형 지원시스템 구축을 통해, 1:1 코칭 상담시스템 및 새일센터와 창업지원기관 연계**
- **신중년 New 스타트업 지원을 위해, 청년동반창업으로 연결되는 세대융합형 창업 지원 추진**
- **인적자원 개발 및 재취업 지원을 위해, 취업희망자를 위한 평생학습체계 개발 및 직업훈련 강화**
- **청년고용 활성화를 위해, 청년고용의무제 확대, 청년구직촉진수당 도입, 정년일자리 보장**

4. 정책적 제언

- SW산업은 4차 산업혁명 시대를 대응하는 새정부 국정운영의 기반 산업으로서 자리매김함
 - 미래 신산업 육성, 제조업 등 전통산업의 디지털 혁신 등 4차 산업혁명 대응을 위해 「성장」 동력을 확충
 - SW전문 인력 및 SW융합 인력을 양성·확보함으로써 「일자리 창출」을 도모
 - 국가성장 동력의 확충과 일자리 창출을 통해 소득 및 매출 증가를 유도함으로써 경제적 「격차해소」에 기여

- 4차 산업혁명에 대응하는 SW정책을 효과적으로 수립하고, 효율적으로 집행하기 위해서는 범국가적 차원의 유기적이고 협력적인 거버넌스를 수립할 필요가 있음
 - ‘4차산업혁명위원회’는 대통령 직속으로 설치하고 비전, 추진방향, 전략 등을 논의하는 기구
 - 과학기술정보통신부가 제4차산업혁명 총괄 부처로 지정되면서 국가 전반의 정책을 분석, 추진하는 기능 수행
 - 중소기업벤처부는 중소기업 및 벤처기업의 성장동력 활성화에 초점
 - 산업부는 타 산업의 SW융합 및 혁신활동을 총괄지원 하는 부처로 4차 산업혁명 대응 및 확산에 중요한 역할을 수행
 - 4차 산업혁명의 사회·경제적 파급력이 광범위하기 때문에, 관련 산·학·연·시민사회까지 아우르는 협력적 거버넌스 구축이 실효적

- SW분야 일자리 창출의 문제는 수요공급의 관점에서 SW 인력수급 정책과 유기적으로 연계할 필요가 있음
 - 4차 산업혁명에 대응하기 위한 신산업 및 중소·중견기업 육성은 SW 산업과 연계될 수밖에 없고, 이에 필요한 전문인력의 수급 문제는 산업

활성화에 큰 영향

- 제조업, 물류업, 건설업 등 주력 산업에서의 SW전문 인력을 파악하고, SW융합 및 디지털 전환(digital transformation) 전문가의 양성 및 보급 필요
- 산업별 SW전문인력의 수급 및 새로운 일자리 전망과 같은 연구에 광범한 지원이 필요

□ 대기업 위주 SW산업의 체질을 중소·중견기업 중심으로 더욱 강화하기 위해서는 중소·중견 SW기업에 대한 맞춤형 지원이 절실

- 역대 정부에서도 중소·중견 기업에 대한 다양한 지원 정책이 있었으나 실효적이지 못 했던 것이 사실
 - 국가경제의 허리로서의 중소기업(특히, 중소 SW기업)을 4차 산업혁명 시대의 주체로 성장할 수 있도록 공정한 배분이 이루어질 필요
 - 또한 글로벌 국가 경쟁력 제고를 위해서 대기업 뿐만아니라 SW 강소·중견 기업의 수출 역량 확보에 선택적 집중 지원이 요구

□ SW산업의 업(業)환경 및 개발자에 대한 처우 개선은 장기적으로 SW산업 뿐만 아니라 국가 경쟁력 제고에도 큰 영향을 미칠 수 있다는 인식을 확산할 필요가 있음

- 하도급 중심의 발주체계 문제나 대가산정의 문제는 우수인력 유입과 기업 성장에 악영향을 미치고 SW산업 수준의 하향을 초래
 - SW 개발에 투입된 기업의 자원들에 대한 정당한 보상을 통해 SW 기업의 성장을 도모하고 일자리 창출을 유도
 - 합리적인 대우를 통해 SW개발자로서 성장할 수 있는 career path를 제시함으로써 우수한 SW전문 인력을 유입

□ 5G, IoT, AI 등 신기술의 발전을 통해 촉발된 4차 산업혁명 시대의 SW는 어디에서나 존재하는 것처럼, SW정책 또한 정부의 어디에서나 수립되거나 준비되어야 함

- 새정부의 100대 국정과제에도 명시적으로 SW가 나타나 있지 않지만, SW로 구현하거나 SW에 기반하는 많은 정책과제들이 존재
- SW가 또는 SW정책이 국정과제 목표의 성공적 달성에 기여할 부분들을 지속적이고 면밀하게 검토하고 발굴할 필요

<별첨 1> 100대 국정과제와 SoftPower Korea 2025 연계표

국정과제			SPK 2025 과제명
과제번호	과제명	부처	
33	소프트웨어 강국, ICT 르네상스로 4차 산업혁명 선도 기반 구축	과기정통부	(WG1) 세계시장 선도 글로벌 메가 프로젝트 추진 (WG1) 해외 진출 종합 지원 체계 구축 (WG1) 서비스 기반의 SW시장 활성화 (WG1) 데이터 기반의 적정 사업대가 체계 개선 (WG1) 융합 SW 아키텍트의 전략적 육성 (WG7) 親 SW적인 법제도 환경 조성 (WG8) 사관학교 개설 (WG8) SW 현업 적합형 대학 활성화 사업 신설 (WG9) 사람 중심의 SW R&D 사업화 (WG9) 공개 중심의 SW R&D 체계 전환 (WG9) SW R&D 과제의 기획·선정 체계 개편
34	고부가가치 창출 미래형 신산업 발굴·육성	산업부 과기정통부 국토부	(WG3) AR·VR 콘텐츠 산업 활성화 (WG3) 혼합현실 World Mega-Mall 구축 (WG3) Cyber City 시범 조성
16	국민의 눈높이에 맞는 좋은 일자리 창출	고용부	(WG7) 정부 내 SW 전문인력 확충* (* 새정부 공공부문 일자리 증가 목표의 4%)
18	성별연령별 맞춤형 일자리 지원 강화	고용부	(WG8) 경력단절자/퇴직자 재취업 활성화 체계 마련
20	좋은 일자리를 위한 서비스 산업 혁신	기재부	(WG2) 인터넷 新 서비스 활성화를 위한 지원 강화 (WG2) 인터넷 서비스 발전 환경조성을 위한 법·제도 개선 (WG6) 보편적 일자리 창출을 위한 취업·창업 환경 조성
22	금융산업 구조 선진화	금융위	(WG6) 블록체인을 활용한 가상화폐 시장 활성화 (WG6) 금융산업 경쟁력 강화를 위한 핀테크 산업 특별법 제정
23	공정한 시장질서 확립	공정위	(WG1) 데이터 기반의 적정 사업대가 체계 개선
38	주력산업 경쟁력제고 산업경제의 활력 회복	산업부	(WG5) 핵심 제조SW의 국산화 및 표준화 추진 (WG5) 제조융합 SW 전문 인력 양성

39	혁신을 응원하는 창업국가 조성	중소벤처기업부	(WG6) 초기 창업 투자 촉진을 위한 세제 혜택 강화 (WG8) 창작활동(메이커)을 통한 자기주도적 학습 환경 수립
43	고령사회 대비, 건강하고 품위 있는 노후생활 보장	복지부	(WG6) 초고령화 사회 대비를 위한 스마트 영양 서비스
52	고등교육의 질 제고 및 평생·직업교육 혁신	교육부	(WG8) 누구나 배울 수 있는 양방향 온라인 교육 체계 마련
54	미래 교육 환경 조성 및 안전한 학교 구현	교육부	(WG8) SW기반 맞춤형 학습 체계 구축
69	공정한 문화산업 생태계 조성 및 세계 속 한류 확산	문체부	(WG3) AR·VR 콘텐츠 산업 활성화 (WG3) 사이버 액팅 올림픽 창설 (WG3) Cyber City 시범 조성
83	지속가능한 농식품 산업 기반 조성	농식품부	(WG4) 데이터 천하지본 종합계획 (WG4) 스마트 농사직설 프로젝트
84	깨끗한 바다, 풍요로운 어장	해수부	(WG4) 스마트 자산어보 프로젝트
88	방산비리 척결과 4차 산업혁명 시대에 걸맞은 방위산업 육성	국방부	(WG7) 안보SW 자주권 확보
100	보호무역주의 대응 및 전략적 경제협력 강화	산업부	(WG2) 아시아 디지털 단일시장 구축

주 의

1. 이 보고서는 소프트웨어정책연구소에서 수행한 연구보고서입니다.
2. 이 보고서의 내용을 발표할 때에는 반드시 소프트웨어정책연구소에서 수행한 연구결과임을 밝혀야 합니다.



[소프트웨어정책연구소]에 의해 작성된 [SPRI 보고서]는 공공저작물 자유이용허락 표시기준 제 4유형(출처표시-상업적이용금지-변경금지)에 따라 이용할 수 있습니다.
(출처를 밝히면 자유로운 이용이 가능하지만, 영리목적으로 이용할 수 없고, 변경 없이 그대로 이용해야 합니다.)